



## Observatorio de Políticas Sociales

### Documento de Trabajo 2:

### COVID-19. Género, mercado laboral y políticas de cuidado

Lograr una comprensión de cómo la pandemia del COVID-19 afecta en forma diferencial a las distintas poblaciones (niños/as, jóvenes, mujeres, personas con discapacidad, entre otras) es un aspecto clave para el desarrollo de políticas e intervenciones efectivas y con enfoque de equidad. Este artículo se propone indagar en los impactos de la pandemia en las mujeres, en particular en lo que respecta al mercado laboral y las políticas de cuidado en Argentina. Se toman como fuente diversos estudios que se han desarrollado recientemente en nuestro país y en el ámbito internacional que nos acercan conjuntamente un panorama de los cuellos de botella que enfrentamos en términos de equidad de género en el contexto de pandemia.

Más allá de la dimensión sanitaria, hay una multiplicidad de dimensiones sobre las que la pandemia afecta en forma desigual a las mujeres. A continuación, a partir de la revisión de la literatura recientemente publicada, se analizan algunas disparidades de género en contexto de COVID-19 en términos de mercado laboral y tareas de cuidado.

#### MERCADO LABORAL

Los impactos del coronavirus y de las medidas tomadas para su contención se preveían podrían ser devastadoras sobre el empleo y, diversos estudios recientes así lo están demostrando. Un estudio del Banco Interamericano de Desarrollo y la Universidad Cornell, desarrollado en el período entre fines de marzo y del mes de abril en más de 200.000 personas de 17 países de la región, da cuenta del efecto inmediato de este contexto sobre el mercado laboral.

Algunos datos a considerar: i) cerca del 45% de los participantes afirma que uno de los miembros de su hogar perdió su empleo durante la pandemia, ii) entre los encuestados de hogares con pequeñas empresas, el 57% informa el cierre de sus empresas. Estas cifras que por sí mismas dan cuenta de la gravedad de la situación, encierran situaciones aún más complejas que dejan al descubierto inequidades y repercuten en la profundización de las desigualdades. Tal como se evidencia en el informe, los hogares del grupo de ingresos más bajos antes de la pandemia, registraron las tasas más altas de pérdida de empleo (68%), más de 40 puntos porcentuales por encima de las de los hogares de ingresos más altos<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Nicolás Bottan | Bridget Hoffmann | Diego Vera-Cossio. Resultados de encuesta sobre el coronavirus revelan importantes impactos, vínculos entre la desigualdad y los mercados laborales. Mayo 8, 2020.

Las variaciones según se menciona, pueden estar vinculadas a diferentes aspectos algunos ligados a condiciones necesarias para sostener el trabajo durante el aislamiento, como es el teletrabajo. Se encuentra que los hogares de ingresos más bajos tienen menos probabilidades de trabajar desde casa durante la pandemia, situación que puede ser causada por la segmentación laboral que hace más probable que las actividades que realizan los trabajadores de ingresos más bajos no puedan llevarse a cabo de forma remota.

En el caso de las mujeres, su potencial para el teletrabajo es de 24%-25% mientras que en el caso de los hombres asciende a 32%-34%. Aquí debe considerarse que los trabajos de las mujeres están asociados a servicios en general y servicios sociales en particular los cuales son más difícil de ejecutarse a distancia. Además de presentar un contexto con preparación reducida para hacer frente al teletrabajo, en el caso de las mujeres deben ponerse en consideración otras variables que las dejan expuestas a situaciones de mayor vulnerabilidad en términos laborales. La suspensión de las clases y la reducción de la circulación impacta directamente sobre la carga de cuidado que enfrentan las familias y especialmente o casi exclusivamente las mujeres, "como consecuencia de un pacto implícito de género que vulnera su autonomía económica" (CIPPEC, 2020). Son las mujeres las que hacen frente a puertas adentro del hogar, de las demandas de cuidado y atención de los hijos y del sostenimiento de su educación. Según un estudio publicado recientemente por Unicef el apoyo a los hijos para realizar los deberes escolares es principalmente realizado por las madres (68%), un 16% de la ayuda proviene de los padres y en un 16% de los casos consultados se señala la participación de ambos progenitores. En el caso de los hogares de mayor vulnerabilidad en cuanto a ingresos, el apoyo para la realización de las tareas escolares recae aún más en las madres (76%) y disminuye la presencia de los padres a un 10% (UNICEF, 2020).

Por otro lado, también debemos poner en consideración otros aspectos de los mercados laborales. y la mayor proporción de empleo autónomo de los países está vinculada a tasas más altas de pérdida de empleo. En este punto debemos tener en cuenta que en nuestro país la informalidad en el empleo afecta a más del cuarto de la población ocupada y se incrementa en las mujeres (36%) por sobre los varones (31%). Para estos trabajadores el aislamiento social implica pérdida de ingresos sustanciales (cippec, 2020) y si consideramos que la informalidad incide mayormente en las mujeres entonces estarán expuestas en mayor medida a los déficits de protección social vinculados a la informalidad.

Recientemente el Secretario General de la ONU, Antonio Guterres manifestó que la pandemia que estamos transitando tiene el potencial de borrar los progresos de los últimos 25 años en términos de la equidad de género alcanzada. En todo el mundo, cerca del 60% de las mujeres trabajan en el mercado informal, sus ingresos son menores así como su capacidad de ahorro y hoy se encuentran en un gran riesgo de caer en la pobreza. Mientras los mercados caen y permanecen cerradas las fuentes de trabajo, millones de mujeres alrededor del mundo ven sus trabajos desaparecer (UNIC, abril 2020).

### **TAREAS DE CUIDADO**

Las tareas de cuidado son de importancia fundamental en el funcionamiento intra-familiar y societal, al garantizar la subsistencia de los seres humanos, aportando a la reproducción y funcionamiento del engranaje económico y social. Sin embargo, en nuestra cultura, las responsabilidades del cuidado son parte del trabajo no remunerado y recaen principalmente sobre las mujeres. Según datos de la Encuesta Nacional de Estructura Social (2015), en áreas urbanas de Argentina el 83,4% de las mujeres que son madres realizan tareas de cuidado en el hogar, mientras que solo el 12,9% de quienes son padres lo hacen. Si bien esta diferencia es aún mayor entre poblaciones más pobres, las mujeres, independientemente de su inserción en el mercado laboral, siguen siendo quienes garantizan las tareas domésticas y de cuidados. Las cuidadoras familiares no remuneradas, las trabajadoras de salud comunitarias, las trabajadoras domésticas y las trabajadoras de cuidados a largo plazo son trabajadores esenciales en esta crisis, pero rara vez se reconocen como tales (UN Women, 2020).

Como mencionamos anteriormente, el cierre de escuelas tiene un impacto diferencial en las mujeres que asumen mayor carga de las tareas de cuidado y domésticas en el hogar, lo que impacta en sus posibilidades de trabajo y oportunidades económicas. Se suma a esta situación que la necesidad de distanciamiento social y físico ha interrumpido enormemente los arreglos de cuidado infantil impactando esto directamente en las mujeres. Esto incluye la atención de los abuelos, que son mayores y enfrentan mayores riesgos de COVID. Si bien los abuelos también son activos, las abuelas brindan la mayor parte de la atención. Según cifras de UN Women, en países como Bélgica, Croacia, Grecia, Italia, Luxemburgo, Portugal y Suiza, entre el 30 y el 37 por ciento de las abuelas y entre el 24 y el 31 por ciento de los abuelos cuidan a sus nietos semanalmente.

En los hogares monoparentales (84% a cargo de mujeres<sup>2</sup>) la carga que trae asociada la “escolarización en casa” tiene aún mayores impactos. Asimismo, en Argentina la gran mayoría del personal doméstico que trabaja en otros hogares es mujer (97%)<sup>3</sup>, lo que además generó una incertidumbre extra para esta población en particular, cuando no implicó el cese de percepción de ingresos ante la interrupción de sus actividades.

Sin dudas que el estrés y la multitarea a la que se encuentran expuestas las mujeres en este contexto tendrán un costo desproporcionado en su salud y bienestar.

## **CONSIDERACIONES FINALES**

Conocer el impacto diferencial que esta pandemia y el aislamiento social preventivo y obligatorio que la misma trajo aparejado, tiene para las mujeres se constituye en un primer paso para comenzar a diseñar políticas que contemplen un enfoque de equidad tendiente a paliar estas inequidades. Como surge de los datos presentados, el contexto de COVID -19 pone al descubierto que aun considerando los avances de las últimas décadas en términos de equidad de género, persisten situaciones de desigualdad marcadas y acentuadas actualmente, necesarias de abordar y revertir.

Más allá de la pandemia, en nuestro país se requiere implementar un Sistema Integral de Cuidados que; revalorice estas tareas, formalice y jerarquice la capacitación en cuidados a niñas, niños, adultos mayores y personas con discapacidad y desarrolle normativa tendiente a modificar la división de sexual del trabajo, reglamentando en torno a la corresponsabilidad en las tareas de cuidado.

La incorporación de la perspectiva de género en el diagnóstico, diseño de políticas y análisis de los efectos de la pandemia del COVID-19 traerá aparejada una mejora en la preparación y capacidad de respuesta ante crisis socio-sanitarias como esta y, además, contribuirá a frenar la reproducción de desigualdades preexistentes.

---

<sup>2</sup> Programa de Investigación sobre la Sociedad Argentina Contemporánea (PISAC) Encuesta ENES: Estructura Social <http://pisac.mincyt.gob.ar/datos.php>

<sup>3</sup> EPH, 3º trimestre 2019 INDEC en CIPPEC. Florito J y Karczmarczyk M. . Las desigualdades de género al descubierto. Marzo 2020.

## REFERENCIAS

- Albrieu R. Evaluando las oportunidades y los límites del teletrabajo en Argentina en tiempos del COVID-19. CIPPEC. Abril 2020. <https://www.cippec.org/publicacion/evaluando-las-oportunidades-y-los-limites-del-teletrabajo-en-argentina-en-tiempos-del-covid-19/>
- CIPPEC. Mujeres en el mercado laboral. Una deuda y una oportunidad. 2019. <https://www.cippec.org/proyecto/mujeres-en-el-mercado-de-trabajo/>
- CIPPEC. Florito J y Karczmarczyk M. . Las desigualdades de género al descubierto. Marzo 2020.
- Encuesta Nacional de Estructura Social 2015Grow, el impacto del cuidado en el trabajo. <http://generoytrabajo.com/latramadelcuidado/doc/Grow-ElImpactoDelCuidado.pdf>
- El coronavirus en el personal de salud: 863 casos, 63% de mujeres, y 9 muertos (6 de mayo 2020) Telam. <https://www.telam.com.ar/notas/202005/460248-reporte-coronavirus-casos-trabajadores-salud-mujeres.html>
- Grow, entender el coronavirus en clave de género. <https://generoytrabajo.com/2020/04/06/coronavirus-clave-genero/>
- MINCyt. Programa de Investigación sobre la Sociedad Argentina Contemporánea (PISAC) Encuesta ENES: Estructura Social. <http://pisac.mincyt.gob.ar/datos.php>
- UNIC. Put women and girls at centre of COVID-19 recovery: UN Secretary-General. Abril 2020. <https://portofspain.unicnetwork.org/index.php/igbti/itemlist/tag/gender%20equality>
- UNICEF. Encuesta de Percepción y Actitudes de la Población. Impacto de la pandemia COVID-19 y las medidas adoptadas por el gobierno sobre la vida cotidiana. Informe sectorial de Educación. Primera edición, mayo de 2020. <https://www.unicef.org/argentina/media/8056/file/Covid19-EncuestaRapida-InformeEducacion.pdf>  
<https://www.cippec.org/textual/el-covid-19-desnuda-las-desigualdades-de-genero/>
- Staab, S. COVID-19 sends the care economy deeper into crisis mode. UN WOMEN. Abril 2020 <https://data.unwomen.org/features/covid-19-sends-care-economy-deeper-crisis-mode>
- Sala de Situación Coronavirus online - Ministerio de Salud de la Nación <https://www.argentina.gob.ar/salud/coronavirus-COVID-19/sala-situacion>
- Wenham,C. Smith, J. Morgan, R. COVID-19: the gendered impacts of the outbreak. The Lancet. March 6, 2020 [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(20\)30526-2](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(20)30526-2)